

BẢN SỐ: 01.4.3

THỜI HẠN BẢO VỆ BMNN
Từ ngày 09 tháng 10 năm 2024 đến ngày 07 tháng 11 năm 2024

BỘ NÔNG NGHIỆP
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN
CỤC LÂM NGHIỆP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 12 /KL-LN-PCTT

Hà Nội, ngày 29 tháng 10 năm 2024

MẬT

KẾT LUẬN THANH TRA

Kết quả thanh tra việc chấp hành pháp luật về quản lý rừng đặc dụng, phòng hộ tại Ban quản lý di tích rừng Quốc gia Yên Tử, tỉnh Quảng Ninh

Thực hiện Quyết định số 116/QĐ-LN-PCTT ngày 07/6/2024 của Cục trưởng Lâm nghiệp về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật về quản lý rừng đặc dụng, phòng hộ tại Khu Bảo tồn thiên nhiên Đồng Sơn - Kỳ Thượng và rừng Quốc gia Yên Tử, tỉnh Quảng Ninh; từ ngày 12/7/2024 đến ngày 29/7/2024, Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra việc chấp hành pháp luật về quản lý rừng đặc dụng, phòng hộ giai đoạn 2020 - 2023 tại rừng Quốc gia Yên Tử, tỉnh Quảng Ninh.

Xét báo cáo Kết quả thanh tra việc chấp hành pháp luật về quản lý rừng đặc dụng, phòng hộ tại Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử, tỉnh Quảng Ninh ngày 12/8/2024 của Trưởng đoàn thanh tra, Cục trưởng Cục Lâm nghiệp kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Thành lập Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử

Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử được thành lập theo Quyết định số 2333/QĐ-UBND ngày 17/9/2012 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Quảng Ninh về việc thành lập Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử trực thuộc UBND thành phố Uông Bí.

Khu rừng Quốc gia Yên Tử được thành lập theo Quyết định số 1671/TTg-CP ngày 26/9/2011 của Thủ tướng Chính phủ, với tổng diện tích quy hoạch là 2.783,00 ha. Ngày 18/10/2013, UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 2827/QĐ-UBND "V/v thu hồi và giao đất theo hình thức giao đất không thu tiền sử dụng đất cho Ban quản lý Di tích và rừng Quốc gia Yên Tử để quản lý các di tích - danh thắng và bảo vệ rừng quốc gia Yên Tử tại xã Tràng Lương, thị xã Đông Triều và xã Thượng Yên Công, phường Phương Đông, TP. Uông Bí, tổng diện tích giao là 2.705,20 ha.

2. Chức năng, nhiệm vụ

Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử thực hiện theo Quyết định số 1020/QĐ-UBND ngày 23/02/2018 của UBND thành phố Uông Bí.

3. Cơ cấu, tổ chức

Tại thời điểm thanh tra, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử được giao biên chế 75 người; cơ cấu bộ máy gồm: Ban Giám đốc (03 người), có 05

phòng chuyên môn (Phòng Tổ chức - Hành chính; Phòng Kế hoạch - Tài chính; Phòng Quản lý bảo vệ di tích; Phòng Quản lý bảo vệ rừng Quốc gia và Phòng Nghiệp vụ - Tuyên truyền.

4. Diện tích, hiện trạng các phân khu rừng

Khu rừng Quốc gia Yên tử được thành lập theo Quyết định số 1671/TTg-CP ngày 26/9/2011 của Thủ tướng Chính phủ, với tổng diện tích quy hoạch là 2.783,00 ha (đất có rừng tự nhiên là 2.060,30 ha; đất có rừng trồng là 545,50 ha và đất khác là 177,20 ha), được chia làm hai khu (Trong đó: *Khu A có diện tích là 2.517,60 ha; Khu B với diện tích là 265,40 ha*).

Khu rừng Quốc gia Yên Tử được UBND tỉnh Quảng Ninh giao 2.705,20 ha đất (không thu tiền sử dụng đất) cho Ban quản lý Di tích và rừng quốc gia Yên Tử tại Quyết định số 2827/QĐ-UBND ngày 18/10/2013 để quản lý các di tích - danh thắng và bảo vệ rừng Quốc gia Yên Tử tại xã Tràng Lương thị xã Đông Triều và xã Thượng Yên Công, phường Phương Đông thành phố Uông Bí (*trong đó: thành phố Uông Bí diện tích là 2.549,20 ha; thị xã Đông Triều có 156,00 ha tại tiểu khu 9B xã Tràng Lương*).

5. Khái quát kết quả hoạt động

Kể từ khi thành lập, được sự quan tâm của các cấp, các ban, ngành, Khu rừng Quốc gia Yên Tử đã được đầu tư nhiều hạng mục cho công tác bảo vệ rừng, bảo tồn thiên nhiên, nên đạt được nhiều kết quả tích cực. Trong những năm qua, rừng và đất rừng được giao quản lý không có hiện tượng khai thác, chặt phá xâm hại rừng và đất rừng, hệ sinh thái rừng được đảm bảo.

Trong Khu di tích và rừng Quốc gia Yên Tử không có tình trạng buôn bán vận chuyển động vật rừng, thực vật rừng trái pháp luật. Không có các hoạt động tiêu cực đến sinh cảnh sống tự nhiên và nguồn thức ăn của động vật rừng. Không cho thả các loài động vật không rõ nguồn gốc từ nơi khác vào khu rừng Quốc gia Yên Tử.

Luôn tuyên truyền du khách, nhân dân sống gần rừng Quốc gia Yên Tử sẵn sàng chung tay bảo vệ động, thực vật rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng. Đặc biệt ba tháng Hội xuân khách hành hương về Khu di tích và rừng Quốc gia Yên Tử chiêm bái lễ phạt đông với những hoạt động đặc thù và diễn ra hàng năm. Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử luôn chủ động, sẵn sàng ứng phó các tình huống xâm hại động, thực vật rừng, bố trí các điểm hóa số phù hợp.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Về hiện trạng diện tích quản lý

Qua kiểm tra hồ sơ, Khu rừng Quốc gia Yên Tử được thành lập theo Quyết định số 1671/TTg-CP ngày 26/9/2011 của Thủ tướng Chính phủ, với tổng diện tích quy hoạch là 2.783,00 ha (đất có rừng tự nhiên là 2.060,30 ha; đất có rừng trồng là 545,50 ha và đất khác là 177,20 ha), được chia làm hai khu (Trong đó: *Khu A có diện tích là 2.517,60 ha; Khu B với diện tích là 265,40 ha*). Ngày 18/10/2013, UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 2827/QĐ-UBND

"V/v thu hồi và giao đất theo hình thức giao đất không thu tiền sử dụng đất cho Ban quản lý Di tích và rừng Quốc gia Yên Tử để quản lý các di tích - danh thắng và bảo vệ rừng quốc gia Yên Tử tại xã Tràng Lương, thị xã Đông Triều và xã Thượng Yên Công, phường Phương Đông, TP. Uông Bí, tổng diện tích giao là 2.705,20 ha (Trong đó: 2.552,88 ha đất rừng đặc dụng, 143,43 ha đất có di tích, 8,90 ha đất giao thông. Trong thời gian từ năm 2014 đến năm 2020, UBND tỉnh Quảng Ninh đã ban hành 09 quyết định (Quyết định số 726/QĐ-UBND ngày 15/4/2014, Quyết định số 1586/QĐ-UBND ngày 30/6/2015, Quyết định số 3751/QĐ-UBND ngày 26/11/2015, Quyết định số 2145/QĐ-UBND ngày 11/7/2016, Quyết định 53/QĐ-UBND ngày 06/01/2017, Quyết định 119/QĐ-UBND ngày 11/01/2017, Quyết định số 1779/QĐ-UBND ngày 24/5/2017, Quyết định số 5550/QĐ-UBND ngày 28/12/2018, Quyết định số 2694/QĐ-UBND ngày 03/8/2020) thu hồi đất để thực hiện các dự án đầu tư và sử dụng vào mục đích quốc phòng với tổng diện tích thu hồi 631.044m² (63,1 ha).

Qua kiểm tra hồ sơ do Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử cung cấp, có một số nội dung tồn tại, cụ thể:

- Tại thời điểm thanh tra Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử chưa có quyết định giao rừng theo Điều 35, 36 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- Quyết định số 2694/QĐ-UBND ngày 03/8/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc thu hồi 1.299,10 m² đất đã giao cho Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử để giao cho Lữ đoàn Thông tin 603 thuộc Quân khu 3 để sử dụng vào mục đích quốc phòng. Kiểm tra hồ sơ do Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử cung cấp và làm việc với Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Ninh, đến thời điểm thanh tra, Đoàn thanh tra chưa nhận được kết quả đánh giá hiện trạng rừng tại thời điểm ban hành quyết định thu hồi đất đối với diện tích thu hồi để xác định nghĩa vụ trồng rừng thay thế.

- Quyết định số 2145/QĐ-UBND ngày 11/7/2016, UBND tỉnh Quảng Ninh đã thu hồi 146.534,10 m² đất rừng đặc dụng do Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử quản lý để cho Công ty cổ phần Việt Nam Tinh Hoa thuê. Dự án đã chấm dứt hoạt động, thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư theo Quyết định số 2267/QĐ-KHĐT ngày 07/7/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ninh. Tuy nhiên, tại thời điểm thanh tra, các cơ quan có thẩm quyền của tỉnh chưa giao diện tích rừng này cho đơn vị nào quản lý.

- Hiện nay, theo Quyết định số 2827/QĐ-UBND ngày 18/10/2013 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc thu hồi và giao đất theo hình thức giao đất không thu tiền sử dụng đất cho Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử để quản lý, (đất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử quản lý) có 175,81 ha, chưa được làm thủ tục giải phóng mặt bằng để giao cho Ban quản lý Di tích và rừng Quốc gia Yên Tử theo quy định.

- Đối với 08 các quyết định thu hồi đất còn lại, lưu tại Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử, nhưng không nằm trong thời kỳ thanh tra, nên Cục Lâm nghiệp không xác minh nội dung này.

2. Việc quản lý, bảo vệ rừng đặc dụng theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan.

Theo ghi nhận tại Báo cáo của Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử và qua kiểm tra hồ sơ do Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử cung cấp, trong thời kỳ thanh tra, rừng và đất rừng giao cho Ban quản lý, không có hiện tượng khai thác, chặt phá xâm hại rừng và đất rừng, hệ sinh thái rừng được đảm bảo. Không có buôn bán vận chuyển động vật rừng trái phép. Không có các hoạt động tiêu cực đến sinh cảnh sống tự nhiên và nguồn thức ăn của động vật rừng. Không cho thả các loài động vật không rõ nguồn gốc từ nơi khác vào khu rừng quốc gia Yên Tử. Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử đã tuyên truyền du khách, nhân dân sống gần rừng Quốc gia Yên Tử sẵn sàng chung tay bảo vệ động, thực vật rừng và phòng cháy chữa cháy rừng; luôn chủ động, sẵn sàng ứng phó các tình huống xâm hại động, thực vật rừng, bố trí các điểm hóa số phù hợp.

Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử đã xây dựng Phương án phòng cháy, chữa cháy rừng (PCCCR) giai đoạn 2020 - 2025 trên diện tích được giao quản lý đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo phương án số 10/PA-PCCCR ngày 30/8/2021 và được Hạt Kiểm lâm thành phố Uông Bí, Công an thành phố Uông Bí xác nhận; xây dựng các phương án PCCCR từng năm; xây dựng kế hoạch bảo vệ rừng và PCCCR mùa hanh khô hàng năm; củng cố các tổ, đội bảo vệ rừng, PCCCR. Đối với các công cụ, dụng cụ PCCCR được đơn vị thường xuyên bảo dưỡng để đáp ứng tốt nhất khi xảy ra cháy. Do làm tốt công tác PCCCR nên nhiều năm qua trên địa bàn đơn vị quản lý không có cháy rừng xảy ra.

3. Việc khai thác lâm sản trong rừng đặc dụng theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan

Qua kiểm tra hồ sơ do Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử cung cấp và Báo cáo của Ban, trong thời kỳ thanh tra, Ban không thực hiện việc khai thác lâm sản trong rừng đặc dụng trên diện tích được giao quản lý.

4. Hoạt động nghiên cứu khoa học, giảng dạy, thực tập trong rừng đặc dụng theo quy định tại Điều 13 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan

Điều tra đánh giá các loài động vật; thực vật rừng tại Khu rừng Quốc gia Yên Tử: Điều tra phát hiện được 998 loài thực vật rừng, thuộc 547 chi, 175 họ trong 05 ngành thực vật; đóng biển tên cây rừng dọc tuyến đường hành hương Yên Tử và những cây có giá trị về lịch sử, đa dạng sinh học như: Xích tùng; Mai vàng Yên Tử; cây Đại cổ 700 tuổi,... tại Khu rừng Quốc gia Yên Tử; tổng số loài động vật ở cạn có xương sống là 146 loài thuộc 62 họ, 22 bộ và 4 lớp.

Dự án điều tra chăm sóc các cây Xích tùng cổ tại Khu rừng Quốc gia Yên Tử: Dự án được thực hiện từ năm 2017. Kết quả điều tra, chăm sóc được 233 cây Xích tùng cổ Yên Tử.

Hướng dẫn, giám sát các Đoàn vào nghiên cứu tại rừng Quốc gia Yên Tử: Từ năm 2020 đến năm 2023, đơn vị đã đón nhiều đoàn chuyên gia, thực tập sinh nghiên cứu khoa học từ các Viện, Trường đại học trong nước, các tổ chức nước ngoài đến tham quan, nghiên cứu tại Khu rừng Quốc gia Yên Tử.

5. Việc tổ chức hoạt động du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, giải trí trong rừng đặc dụng theo quy định tại Điều 14, 15 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan

Đến thời điểm thanh tra, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử **chưa xây dựng Đề án du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, giải trí** theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP.

6. Về ổn định đời sống dân cư sống trong rừng đặc dụng và vùng đệm của rừng đặc dụng theo quy định tại Điều 16 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan.

Trong vùng lõi khu rừng đặc dụng do Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử quản lý, không có cộng đồng dân cư, cụm dân cư sinh sống.

Vùng đệm bên ngoài khu rừng đặc dụng: Trong diện tích được giao quản lý, rừng đặc dụng của rừng Quốc gia Yên Tử tiếp giáp với 02 thôn thuộc xã Thượng Yên Công; 01 thôn thuộc phường Phương Đông; 01 thôn xã Tràng Lương thị xã Đông Triều. Trong thời kỳ thanh tra, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử chưa thực hiện hỗ trợ theo quy định tại Điều 6 Thông tư số 62/2018/TT-BTC ngày 30/7/2018 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu Phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020; Điều 6 Thông tư số 21/2023/TT-BTC ngày 14/4/2023 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2021-2025.

Tuy nhiên, thông qua tuyên truyền, tập huấn, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử đã triển khai phổ biến giáo dục pháp luật để người dân vùng đệm của rừng đặc dụng do đơn vị quản lý hiểu biết, có trách nhiệm hơn trong công tác bảo vệ rừng.

7. Việc quy định hưởng lợi từ khai thác lâm sản trong rừng phòng hộ theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan

Qua kiểm tra hồ sơ do Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử cung cấp và theo Báo cáo của Ban, trong thời kỳ thanh tra, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử không được giao quản lý rừng phòng hộ nên không có hoạt động này.

8. Việc sản xuất lâm, nông, ngư nghiệp kết hợp trong rừng phòng hộ theo quy định tại Điều 25 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan

Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử không được giao quản lý rừng phòng hộ nên không có hoạt động sản xuất nông, ngư nghiệp lâm kết hợp trong rừng phòng hộ.

C.N.V
IC
GHIE
HÁT TR

9. Việc quản lý, sử dụng nguồn tiền từ ngân sách, dịch vụ môi trường rừng (DVMTR) để phục vụ công tác quản lý rừng đặc dụng.

- Tổng kinh phí từ nguồn DVMTR được phê duyệt các năm: 3.851.304.000 đồng (năm 2020: 575.662.000 đồng, năm 2021: 738.847.000 đồng, năm 2022: 787.700.000 đồng và năm 2023: 1.867.250.000 đồng).

- Tổng kinh phí DVMTR được cấp: 3.353.096.000 đồng

+ Năm 2020: 536.041.000 đồng (kinh phí 5% dự phòng từ năm 2015 đến 2019, tiền DVMTR năm 2020 bên sử dụng DVMTR nợ).

+ Năm 2021: Không có.

+ Năm: 2022: 1.229.893.000 đồng (669.545.000 đồng tiền DVMTR năm 2022 và 560.348.000 đồng, tiền bên sử dụng DVMTR thanh toán quý IV năm 2019).

+ Năm 2023: 1.587.162.000 đồng (567.912.550 đồng tiền nợ năm 2020 của bên sử dụng DVMTR thanh toán, kế hoạch năm 2023: 1.019.250.000 đồng).

- Tổng số tiền trích phí tham quan (20% vé vào khu di tích): 11.684.640.000 đồng (năm 2020: 1.874.130.000 đồng, năm 2021: 785.670.000 đồng, năm 2022: 3.659.200.000 và năm 2023: 5.392.640.000 đồng).

- Các khoản thu khác (4% công đức Nhà Chùa): 731.820.000 đồng.

Toàn bộ các khoản tiền trích phí tham quan, công đức Nhà Chùa, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử hạch toán chi phí chi thường xuyên của đơn vị; tiền thu thù DVMTR được hạch toán vào chi phí quản lý bảo vệ rừng trên diện tích được giao; các năm 2020, 2021 kinh phí bảo vệ rừng chưa được nhận nên phải cân đối từ các nguồn thu hợp pháp khác.

Qua kiểm tra xác suất một số bộ hồ sơ tiếp nhận, sử dụng kinh phí liên quan đến nguồn tiền từ ngân sách, dịch vụ môi trường trong thời kỳ thanh tra lưu tại Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử, thấy, hồ sơ tương đối đầy đủ, cụ thể:

Có các quyết định phê duyệt kế hoạch thu, chi tiền DVMTR của tỉnh, các Hồ sơ dự toán bảo vệ rừng; Biên bản nghiệm thu khoán bảo vệ rừng. Các hạng mục sửa chữa, mua bán có các Biên bản khảo sát hiện trường, Tổng hợp dự toán, quyết định phê duyệt dự toán và lựa chọn đơn vị thi công, Hợp đồng, Biên bản nghiệm thu, bàn giao và thanh lý hợp đồng, quyết định phê duyệt quyết toán.

Tuy nhiên, còn một số vấn đề ghi nhận như sau:

a) Năm 2022, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử có thực hiện hạng mục sửa chữa, mua sắm Trạm bảo vệ rừng số 3 thuộc Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử theo Hợp đồng số 80/2022/HĐ/2022 ngày 25/12/2022 với Công ty TNHH Đầu tư xây dựng và Thương mại Quang Minh. Tổng giá trị của hợp đồng là 85.509.000 đồng, tổng số tiền thanh quyết toán là 85.509.000 đồng. Trong đó có nội dung “Sơn tường, trần trong ngoài nhà với số tiền là 35.340.000 đồng. Đây là hạng mục năm 2020 đã thực hiện bằng nguồn DVMTR, trong hồ sơ không thể hiện nguyên nhân phải thực hiện sơn lại;

b) Năm 2022, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử có thực hiện

hạng mục khơi thông, nạo vét lòng suối theo hợp đồng số 84/2022/HĐ ngày 31/12/2022. Tổng giá trị của hợp đồng là 98.000.000 đồng, tổng số tiền thanh quyết toán là 90.000.000 đồng. Trong hồ sơ không thể hiện việc khơi thông, nạo vét lòng suối phục vụ gì cho công tác quản lý, bảo vệ rừng; Bảng tổng hợp dự toán không chi tiết, dự toán tính theo giờ thi công cho cả các công đoạn;

c) Các Hóa đơn thực hiện 07 hạng mục kinh phí chi trả DVMTR quý IV năm 2019 được thực hiện trong năm 2022, kinh phí 560.348.000 đồng thiếu chữ ký của người mua hàng. Quy cách - chất lượng ghi trong Điều 2 của 7 Hợp đồng chưa phù hợp với quy cách một số sản phẩm, chưa thống nhất với Điều 1 “Nội dung công việc và giá cả”;

d) Biên bản nghiệm thu khoán bảo vệ rừng năm 2023 thiếu dấu giáp lai hoặc chữ ký của các bên có liên quan trên từng tờ Biên bản; thiếu Biên bản nghiệm thu khoán bảo vệ rừng các năm 2020, 2021 và 2022.

10. Việc xây dựng và thực hiện phương án quản lý rừng bền vững

Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử đã xây dựng Phương án quản lý rừng bền vững của Ban giai đoạn 2020 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030 và được UBND tỉnh Quảng Ninh phê duyệt tại Quyết định số 1282/QĐ-UBND ngày 15/4/2020.

Qua kiểm tra Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử chỉ thực hiện nội dung quản lý bảo vệ rừng, các nội dung khác chưa thực hiện, theo báo cáo của Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử, nguyên nhân không có vốn để đầu tư thực hiện.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử đã được sự quan tâm của các cấp, các ban, ngành đầu tư nhiều hạng mục cho công tác bảo vệ rừng, bảo tồn thiên nhiên để giữ gìn hệ sinh thái rừng tự nhiên còn lại rất ít ở vùng Đông Bắc Việt Nam.

Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử đã xây dựng Phương án quản lý rừng bền vững giai đoạn 2020 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030 được UBND tỉnh Quảng Ninh phê duyệt tại Quyết định số 1282/QĐ-UBND ngày 15/4/2020 theo đúng Thông tư số 28/2018/TT-BNNPTNT; Phương án phòng cháy và chữa cháy rừng Khu rừng Quốc gia Yên Tử giai đoạn 2021-2025 theo quy định tại Điều 45, Nghị định số 156/2018/NĐ-CP được cấp có thẩm quyền phê duyệt và triển khai thực hiện.

Đơn vị đã quản lý, bảo vệ tốt diện tích rừng Khu rừng Quốc gia Yên Tử, vì vậy đã hạn chế tối đa số vụ vi phạm pháp luật về lâm nghiệp.

Việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn tiền DVMTR cơ bản theo đúng quy định tại Luật Lâm nghiệp năm 2017, Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và các quy định khác của pháp luật.



2. Tồn tại

a) Tại thời điểm thanh tra, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử chưa có quyết định giao rừng của cấp có thẩm quyền theo quy định tại Điều 35, 36 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại trên thuộc về các cá nhân, tổ chức tham mưu cấp có thẩm quyền trong việc giao rừng theo quy định.

b) Trong thời kỳ thanh tra, UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 2694/QĐ-UBND ngày 03/8/2020 về việc thu hồi 1.299,10 m² đất đã giao cho Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử để giao cho Lữ đoàn Thông tin 603 thuộc Quân khu 3 để sử dụng vào mục đích quốc phòng. Tuy nhiên, chưa có đánh giá hiện trạng rừng đối với diện tích thu hồi để xác định nghĩa vụ trồng rừng thay thế đối với diện tích đất thu hồi.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại trên thuộc về các cá nhân, tổ chức tham mưu cấp có thẩm quyền trong việc thu hồi 1.299,10 m² đất tại Quyết định số 2694/QĐ-UBND ngày 03/8/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh.

c) Quyết định số 2145/QĐ-UBND ngày 11/7/2016 UBND tỉnh Quảng Ninh đã thu hồi 146.534,1 m² đất rừng đặc dụng do Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử quản lý để cho Công ty cổ phần Việt Nam Tinh Hoa thuê. Dự án đã chấm dứt hoạt động, thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư theo Quyết định số 2267/QĐ-KHĐT ngày 07/7/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ninh. Tuy nhiên, diện tích rừng này chưa được giao cho đơn vị nào quản lý.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại trên thuộc về Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ninh.

d) Đến thời điểm thanh tra, Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử chưa xây dựng Đề án du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, giải trí trong rừng đặc dụng theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại trên thuộc về Ban Giám đốc Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử từ năm 2019 đến thời điểm thanh tra.

đ) Hồ sơ một số hạng mục sửa chữa sử dụng bằng nguồn tiền DVMTR chưa cụ thể, rõ ràng (hạng mục sơn tường nhà Trạm 3; khơi thông, nạo vét lòng suối; thiếu chữ ký của người mua hàng; quy cách - chất lượng ghi trong Hợp đồng chưa phù hợp, thống nhất). Theo giải trình của Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử tại Báo cáo số 21a/BC-DTYT ngày 07/8/2024, nguyên nhân dẫn đến tồn tại trên do sơ suất trong quá trình khảo sát, hoàn thiện hồ sơ đề xuất, hiện trường không tập trung và việc kiểm soát hồ sơ của cán bộ tham mưu.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại trên thuộc về Ban Giám đốc Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử năm 2022.

IV. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Căn cứ vào kết quả thanh tra, những tồn tại, hạn chế nêu ở khoản 2 Mục III trong Kết luận này, Cục trưởng Cục Lâm nghiệp kết luận như sau:

1. Kiến nghị UBND tỉnh Quảng Ninh

Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn trực thuộc rà soát các quy định, thủ tục, hồ sơ để xử lý các tồn tại được nêu tại khoản 2 Mục III của Kết luận này để tham mưu hoàn thiện các nội dung sau:

a) Quyết định giao rừng cho Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử theo quy định tại Điều 35, 36 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 18 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP);

b) Xử lý tài sản trên diện tích 175,81 ha đã giao cho Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử theo đúng quy định của pháp luật;

c) Rà soát trách nhiệm, xác định nghĩa vụ trồng rừng thay thế đối với diện tích thu hồi 1.299,10 m² đất tại Quyết định số 2694/QĐ-UBND ngày 03/8/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh (nếu hiện trạng khi thu hồi đất có rừng).

2. Kiến nghị với Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Quảng Ninh

a) Tham mưu UBND tỉnh Quảng Ninh:

- Quyết định giao rừng cho Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử và các khu rừng trên địa bàn tỉnh chưa có quyết định giao rừng theo quy định tại Điều 35, 36 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 18 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP);

- Xử lý tài sản trên diện tích 175,81 ha đã giao cho Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử theo đúng quy định;

- Rà soát, xác định hiện trạng rừng khi thu hồi đất để thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế đối với diện tích thu hồi 1.299,10 m² đất tại Quyết định số 2694/QĐ-UBND ngày 03/8/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh;

b) Chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra, giám sát các chủ rừng trên địa bàn tỉnh, phát hiện kịp thời những tồn tại để chấn chỉnh thực hiện đúng các quy định của pháp luật về lâm nghiệp.

3. Kiến nghị Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Ninh

a) Tham mưu Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện tốt công tác quản lý, bảo vệ rừng trên địa bàn tỉnh.

b) Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát các chủ rừng trên địa bàn tỉnh, phát hiện kịp thời những tồn tại để chấn chỉnh thực hiện đúng các quy định của pháp luật về lâm nghiệp.

4. Kiến nghị UBND thành phố Uông Bí

a) Chỉ đạo Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử khắc phục ngay các tồn tại trong Kết luận thanh tra nêu; thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về bảo vệ, phát triển rừng và sử dụng các nguồn tiền được cấp.

b) Phối hợp với các cơ quan có liên quan xử lý dứt điểm tài sản trên diện tích 175,81 ha đã giao cho Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử theo đúng quy định.

c) Chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra, giám sát các chủ rừng trên địa bàn thành phố, phát hiện kịp thời những tồn tại để chấn chỉnh thực hiện đúng các quy định của pháp luật về lâm nghiệp.

4. Kiến nghị Ban quản lý di tích và rừng Quốc gia Yên Tử

a) Xây dựng Đề án du lịch sinh thái nghỉ dưỡng, giải trí trong rừng đặc dụng của Ban, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và tổ chức thực hiện.

b) Hồ sơ hạng mục sửa chữa, mua sắm sử dụng bằng nguồn tiền DVMTR và các nguồn hợp pháp khác phải cụ thể, rõ ràng.

c) Tổ chức hợp kiểm điểm làm rõ trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan để xảy ra các tồn tại đã nêu ở khoản 2 Mục III trong báo cáo này, xác định rõ nguyên nhân, nghiêm túc rút kinh nghiệm.

Cục Lâm nghiệp đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Ninh, Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Ninh, UBND thành phố Uông Bí, Ban Quản lý Di tích và rừng Quốc gia Yên Tử và các đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra và có báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra bằng văn bản gửi về Cục Lâm nghiệp trước ngày 31/12/2024./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ NN&PTNT (để b/c);
- UBND tỉnh Quảng Ninh;
- Sở NN&PTNT tỉnh Quảng Ninh;
- Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Ninh;
- UBND thành phố Uông Bí;
- BQL Di tích và rừng Quốc gia Yên Tử (để th/h);
- Các Phó Cục trưởng (để theo dõi, chỉ đạo);
- Các Phòng: PCTT, ĐD,PH (để tham mưu công tác QL rừng ĐD,PH);
- Người soạn thảo: Đoàn Tiến Vinh;
- Văn bản được phép sao chụp theo quy định;
- Lưu: VT, PCTT.



Trần Quang Bảo